

对新形势下地勘单位“走出去”的分析及建议

纪攀^{1,2)}, 丁正江^{1,3)}

1) 山东省第三地质矿产勘查院, 烟台, 264004; 2) 吉林大学地球科学学院, 长春, 130061;
3) 中国地质大学(北京), 北京, 100083

2011 年以来, 随着国际大宗矿产品价格一路走低, 矿业投资持续降温, 全球矿业进入深度调整期。然而, 一方面海外市场需要抓住中国这颗救命的稻草来拯救本国低迷的矿业, 一方面中国工业化、城镇化的持续推进所需要的大量能源矿产也决定了中国矿业仍需走出国门。地勘单位作为最早响应国家“走出去”号召的集体应该抓住这一调整期, 深入分析总结经验, 客观评价自身优势、劣势, 认清机遇与挑战, 找出对策, 为迎接新一轮的矿业黄金期做好准备。

1 地勘单位“走出去”的优势

地勘单位“走出去”已有六十多年的历史, 足迹遍布全球五大洲八十多个国家。由于地勘单位承担着我国大半壁江山的地质找矿工作, 在成矿规律、找矿方法、勘查技术和科学施工等领域形成了系统的理论、积攒了丰富的经验, 并且凝聚了一大批技术技能素养过硬的专业人才队伍, 为地勘单位在境外顺利开展提供了硬实力; 与大型国有资源企业和民间企业“侵略”式的大举并购境外矿业公司和购买矿权相比, 地勘单位以帮助目标国家提高地质勘查程度实现互利共赢为目的更容易获得当地民众的支持, 政治敏感度低; 通过几十年的工作, 地勘单位对如何获取矿权和进行后期管理运作有了初步的了解, 也取得了一批矿权, 并且通过开展后期工作发现了一批新的成矿远景区。

2 地勘单位“走出去”的劣势

作为国家境外勘查力量的主体, 地勘单位“走出去”工作有国家政策的大力扶持, 加之近年来地勘单位自身实力有所提高, 但在如何高效勘探开发和利用境外资源上仍存在较大短板。

2.1 资本获得渠道单一

地勘单位境外投资主要依赖于国外风险勘查专项资金, 而地勘项目具有高投入、高风险、周期长的特点, 专项资金远难于满足长期投资需求, 而地勘单位境内主要从事基础性和公益性地质勘查工作, 市场积累薄弱, 同时受体制限制, 地勘单位无法直接进入资本市场自主融资, 加大了后续资金的跟进难度。

2.2 经营难以实现真正全球化

许多地勘单位投资“走出去”后, 公司和矿权运营仍然“走不出去”, 重技术、轻管理现象严重, 管控力不足, 导致的市场经营和科学决策等软实力的缺失使得地勘单位不能适应跨国运营对企业管理的要求。据统计, 在近年地勘单位“走出去”案例中, 有六到八成交易由于不能适应全球化运营需求而夭折, 这也成为地勘单位项目难以维持的最重要原因(杨杰宁等, 2012)。

2.3 国内资质国际认可程度低

在目标国特别是在发达国家, 国内的地质师专业从业资格、劳工用工资格、仪器设备进出口资格等在目标国家难以得到认可, 都要通过有相应资格的第三方进行, 这不但加大了项目的运行成本, 也不利于打开在目标国的知名度。

3 地勘单位“走出去”仍将面临的风险

3.1 地勘风险

地质勘查行业本身是一个高风险、不稳定性极强的行业, 世界矿产勘查平均成功率只有 1% 左右(王家枢, 2008)。而目标国大多数地理位置优越、基础设施完善、资源前景良好的项目多被东道国公司和大型跨国公司瓜分, “先天不足”的地勘单位获得的项目大多为勘查程度较低的草根项目, 成功率

收稿日期: 2015-01-05; 改回日期: 2015-03-01; 责任编辑: 郝梓国。

作者简介: 纪攀, 女, 1987 年生。硕士研究生, 助理工程师, 矿产普查与勘探专业。Email: achievewish@163.com。

更低,更加大了项目“后天夭折”的可能性。

3.2 市场风险

地勘项目从前期论证、实地考察、矿权获取、开展工作到出具成果报告耗时极长,而在这段时间内,目标国特别是不稳定的欠发达国家,经济、政治、社会变数难以预测。同时,由于地勘单位面临着资金匮乏问题,而地勘项目开展工作和后期延续需要大量的资本注入,使得地勘单位不得不面临股份稀释等市场风险。

3.3 法律风险

很多目标国家都是资本主义国家,其法律体系与社会主义法律体系截然不同;在目标国相对集中的非洲、拉美等欠发达国家,往往存在法律政策不透明的问题,容易造成获取信息不对等;由于地勘单位在项目获得和运营中多个环节可能依赖于境外合作公司或者第三方,仅凭地勘单位的能力在某些条件下不足以确定二者登记注册材料、资质证明等的真实性和合法性,增大了法律风险。

3.4 社会风险

全球矿业市场紧缩,各国纷纷降低门槛,鼓励境外资本注入,但在许多国家,政策的准入只是先决条件,要想顺利开展必须积极有效的解决民族、宗教、社团和环境等问题,而地勘单位“走出去”队伍的人员组成多以技术人员为主,往往不善于沟通解决这些问题,使工作陷入被动。

4 对地勘单位“走出去”的几点建议

当前,全球矿业处于深度调整期,2014年中国矿业海外投资出现小幅攀升,呈现出市场缓慢复苏、孕育市场创新、制度创新博弈和勘探商业文化融合的良好局面。此形势下,地勘单位更应抓住机遇,调整海外投资战略、完善投资和管理机制,为迎接全球矿业新一轮丰收做准备。

4.1 要注重目标区域的选择

既要注重选择那些政治稳定、经济相对发达、法律法规健全、社会民生安稳,与我国关系友好的国别,又重视选择那些地理位置较优越、基础设施相对完善、成矿前景良好的项目区域,所选项目要

经包括地质、水文、环境、经济、法律等综合论证,形成科学依据,把可控风险降到最低。

4.2 要抱团“走出去”

地勘单位的经济实力和应对风险挑战的能力较弱,有必要借助合作伙伴的协同优势,破解“走出去”工作的各项难题。为此,地勘单位一方面可加强与兄弟单位的联合,整合内部力量,可以以局为单位设立驻外办事处,各单位派遣相关人员搜集和归纳目标国地质资料,寻求优质矿权,了解目标国的投资环境、政策法规和风俗人情,实现获取信息的内部共享,同时加强同目标国政府、社团机构的联系,打造品牌优势,减少地勘单位走出去的阻碍;另一方面,要加强同大中型企业的战略合作,拓展融资渠道,促进地勘单位技术优势同企业资本优势的有效结合,采取矿权合作、矿权经营和资本市场合作等多种手段实现互利共赢。

4.3 要创新机制体制

地勘单位原有的管理体制和运行机制显然不能适应跨国运作的需求,必须化被动为主动,改变单一粗放的经营管理模式,根据国际商务和国际惯例,建立一套集多元化、现代化、全球化为一身,管控严格、高质高效、责任落实明确的现代企业(项目)运行体制;要建立风险应对机制:强化风险意识,做好前期尽职调查工作,充分把控行业形势和市场变动,提高防范风险的能力,风险发生时其次要创新人才培养机制,要努力培养既懂技术,又熟悉国际商务、法律、金融、外事等多种专业知识,并且精通外语的外向型、复合型人才,并且要不断完善人才激励机制,鼓励更多现有技术人才不断提高自身综合素质,获取目标国认证的专业技术资质。

参 考 文 献 / References

- 杨杰宁,祁慧,沙艳. 2012. 地勘单位境外投资项目后期运作问题及对策研究. 中国国土资源经济, 25 (294): 45-47.
- 王家枢. 2008. 商业性矿产勘查风险承担的国际惯例. 国土资源情报, (86): 2-9.