

“一带一路”背景下矿产资源国际合作战略研究 ——以陕西省与中亚五国合作为例*

段少帅¹⁾, 黄喜峰^{1,2)}

1) 长安大学地球科学与资源学院, 西安, 710054;

2) 长安大学西部矿产资源与地质工程教育部重点实验室, 西安, 710054

关键词: 一带一路; 矿产资源; 国际合作

2013 年 9 月 7 日, 国家主席习近平在哈萨克斯坦倡导欧亚国家共建丝绸之路经济带, 十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出, 推进丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设, 形成全方位开放新格局, “一带一路”成为全党和国家层面的重大战略。丝绸之路经济带建设的主要目标是经贸合作, 兼顾其他战略层面的意义。丝绸之路经济带的核心层段是中亚经济带(胡鞍钢等, 2014)。

中亚地区是指哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦五个国家。中亚国家所在地是“丝绸之路”的重要地段, 这一区域因其特殊的地理位置和丰富的矿产资源被视为全球经济发展的“能源富集区”。随着全球经济增长乏力, 发达国家经济复苏缓慢, 全球经济重心东移, 亚洲地区在世界激烈的竞争中脱颖而出, 成为了全球探讨的热点。中亚地区因其丰富的能源和矿产资源, 被称为“21 世纪的战略能源和资源基地”, 本文从丝绸之路经济带战略构想出发, 研究矿产资源开发国际合作的途径和配套措施, 以期能为丝绸之路经济带建设提供参考。

1 陕西省矿产资源国际合作现状

随着国家对“一带一路”沿线国家矿业投资力度不断加大, 以及合作领域的不断拓展, 从 2002 年至今, 国土资源部、中国地质调查局等先后与哈萨克斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯

斯坦、乌兹别克斯坦等国签署了多项合作备忘录, 建立起了地学领域的高层合作关系。围绕这些合作框架, 由中国地质调查局西安地调中心牵头的多个项目目前已经取得了阶段性成果。在中国—中亚(南亚)地学领域合作研究方面, 中国地调局西安中心从 2006 年起开始承担该区域的地质矿产编图与研究, 已完成和正在实施的项目共有 13 项, 涉及区域内的十余个国家; 在地质灾害合作研究方面, 2008 年, 俄罗斯岩石动力研究所和日本京都大学相关专家到西安中心进行了交流洽谈, 并确定了多方合作意向, 对天山地区地质灾害进行了联合调查研究。

陕西省矿产资源国际合作方面虽显示出一定的优势与进步, 但仍存在一些问题。如: 重大科学问题尚需深入; 政府服务职责尚需完善; 审批手续繁琐; 风险防范机制不健全以及资金支持较少。此外, 陕西省矿产企业进行海外投资的支撑体系尚未形成, 海外投资有一定的不确定性。

2 “丝绸之路”沿线国家矿产资源概况

中亚地区地质成矿条件好, 矿产资源比较丰富, 尤其是石油、天然气、贵金属和有色金属非常丰富。其中哈萨克斯坦品种齐全, 煤探明储量为 1624 亿吨, 集中分部在卡拉干达、埃基巴、伊犁河等大型煤田。此外, 还有铁、锰、铜、钾盐等矿藏, 其中铬铁矿探明储量有 2 亿吨, 仅次于南非、津巴布韦居世界第三。吉尔吉斯斯坦的有

*注: 本文为陕西省矿产资源开发国际合作研究项目资助的成果。

收稿日期: 2016-07-10; 改回日期: 2016-09-20; 责任编辑: 刘志强。 Doi: 10.16509/j.georeview.2016.s1.093
作者简介: 段少帅, 男, 1992 年生。硕士研究生, 矿产普查与勘探专业。Email: duanshaoshuai@chd.edu.cn。

色金属、黑色金属特别是稀有金属汞、锑的储量可观。乌兹别克斯坦的矿产资源主要是铜矿、铅锌矿、钼矿、钨矿。此外，费尔干纳的石油以及布哈拉和希瓦的天然气有比较丰富的储藏。然而，石油、天然气的最丰富的储藏在土库曼斯坦和哈萨克斯坦。塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的水电资源丰富，尤其是塔吉克斯坦的水电资源达 6400 万千瓦。总之，我国国民经济发展急需和短缺的铁、铜、铝、镍、铬、铀和钾盐等矿产，在中亚地区都有较为丰富的资源，与我国形成良好的资源优势互补（中亚五国优势矿产资源见表 1-1）。

3 陕西省与中亚五国矿产资源合作模式选择

通过分析我省矿产资源开发优势与不足，结合我省矿产资源国际合作的现实需求，结合“一带一路”战略机遇，确立矿产资源国际合作重点。陕西省与“丝绸之路”沿线国家矿产资源国际合作模式主要有以下几种：

（1）风险勘探。陕西矿业国际合作要以“勘查做起，地质先行”的理念为指导，积极参与中亚的矿产资源勘查与开发。

（2）合作开发。在具体运作中，可由合作双方企业共同出资，注册成立矿产资源公司，遵循公司制的运作规范，合作开发矿产资源。

（3）对外贸易。多数国家与陕西在油气、铜、铬等多种矿产品存在很强的互补，技术水平也存在梯度互补。陕西矿业开展国际合作要依托现有的贸易合作基础，根据国内外市场的需求，带动矿业企业走出国门。

（4）股本并购。陕西省企业以协议方式或通过资本市场购买资源出口国目标公司股权，实现资源合作的战略。

（5）购买产能。资金和资源是经济大国和资源出口国之间的互补性需求，陕西省企业可以采用购买产能模式投资资源出口国矿业公司，并获得占其产能一定比例的资源购买权，确保本省资源供应的稳定性和价格方面的优先权，而资源国也能够获得发展经济所急需的建设资金。

（6）技术转让。陕西地勘、冶金及金属、非

金属矿产品加工企业要发挥自身的技术优势，看准部分发展中国家技术与我方的差异，加大技术产品的出口力度，开展国际合作。

（7）对外承包工程。陕西在基础地质调查、矿山勘查、地质灾害监测预警、冶金等方面有较强的技术和人才优势，可以在境外承包相关重大项目，促进陕西矿山机械成套出口，加快矿产资源国际合作步伐。

4 陕西省与“丝绸之路”沿线国家矿产资源合作的建议

陕西省与中亚五国矿产资源合作目前主要集中在基础地质领域，由中国地质调查局西安地调中心牵头的多个项目已经取得了阶段性成果，但在实际矿产勘查合作方面仍然存在诸多问题。如何采用有效的措施发挥“两种资源，两个市场”的作用是目前解决问题的关键。对此笔者提出以下几点建议：

（1）投资前做好投资环境调研和风险评估。省内企业在开展对境外直接投资之前，一定要进行深入细致的市场调研，环境评估和风险评估，充分了解境外国家的政治、经济、法律、人文自然等多方面环境因素，科学计算投资成本和预期收益，制定谨慎而周密的投资策略。

（2）省内企业与中亚国家直接投资的产业选择和区位选择。内企业对境外直接投资的产业选择和区位选择，需要与境外国家经济发展水平产业政策和区域发展规划相适应。近年来，境外国家均提出了新的经济发展规划，提出了各自的产业发展战略和重点支持区域。因此，根据境外国家新的产业和区位发展机遇，省内企业有必要适当调整对境外国家直接投资的策略，以获得境外国家的产业成长利益。

（3）省内企业与中亚国家矿产资源合作多元化发展。利用国外矿产资源通常有三种途径，一是联合获取矿权，共同勘查开发，二是买断矿山股权；三是从风险勘探做起，找到矿产资源后再自主进行开发。通过风险勘查开发，建立国外矿产品生产供应基地和资源储备基地，发挥其在稳定矿产贸易供应中的基础作用和调节作用。

表 1-1 中亚各国优势矿产资源与中国急缺矿种/对外依存度

序号	国家	优势矿种
1	哈萨克斯坦	石油、天然气、铁、锰、铬、镍、钴、铜、铅锌、铝土矿、金、铀
2	乌兹别克斯坦	天然气、石油、钾盐、金、铀、铜、铅锌、铝土矿、钨、钼
3	塔吉克斯坦	铀、汞、铅锌、锑、钨、银、金
4	吉尔吉斯斯坦	金、稀土、铅锌、汞、锑、钨、锡
5	土库曼斯坦	石油、天然气、煤、盐
中国急缺矿种/对外依存度		铜/70%、铝土矿/43%、镍精矿/75%、铬铁矿/97%、锰矿/56%、钾盐/70%、石油/70%、天然气/50%、精铁矿/57% (中国发展门户网)

参 考 文 献 / References

- 胡鞍钢, 马伟, 鄢一龙. 丝绸之路经济带: 战略内涵、定位和实现路径[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2014(2): 1-10.
- 中国发展门户网: www.chinagate.com.cn
- 陕西省统计局, 国家统计局陕西调查总队. 陕西统计年鉴 (2013 年版). 载于陕西省统计局网站, <http://www.shaanxitj.gov.cn/upload/2013/indexch.htm>.

DUAN Shaoshuai, HUANG Xifeng: Research in International Cooperation of Mineral-Resources Under Background of “One Belt and One Road”——A case study of Shaanxi Province Cooperation with the five Central Asian countries

Keyword : One Belt and One Road ; Mineral-Resources; International Cooperation