

关于地勘单位企业化之探讨

张 娜

长安大学地球科学与资源环境, 陕西西安, 710054

1994 年 8 月朱镕基对地质工作体制改革作了批示, 地质队伍中地方部队要搞多种经营, 分流人员, 逐步走向企业化。这是党和国家领导人第一次明确提出部分地质队伍要“走向企业化”。1999 年 4 月国务院办公厅发布地质勘查队伍管理体制改革的方案, 工业部门的地质勘查单位改组为企业或者进入企业集团。地勘单位企业化势在必行¹。地勘单位企业化有利于地勘单位摆脱计划经济体制, 逐步向市场经济体制转变, 有利于与区域经济发展相配套、相衔接, 有利于与地方强企业的联合²。

1 地勘单位企业化现状及存在的问题

地勘单位企业化是指地勘单位改变事业单位的性质, 成为具有独立财产权的企业法人, 进而按照现代企业制度的要求, 成为产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的法人实体³。地勘单位企业化意味着把原本靠国家养活的企业推向市场, 自主经营、自负盈亏和自我发展。地勘单位企业化以“一业为主, 多种经营”为指导方针, 主要体现在两个方面: 地质市场和多种经营。以陕西省地质矿产局为例, 2000 年全局预算拨款和 产业经济经营收入达 49206.8 万元, 比 1995 年增长 78.9%; 对外经营收入利润总额达 1502 万元, 比 1995 年增长 13.5%。因此地勘单位企业化给社会带来了相当可观的经济效益, 但是也伴随性的出现了一些问题。

1.1 地勘单位找矿缺乏相应的激励机制

实践中, 地勘单位因矿业权收益权缺乏明确法律依据, 无法按市场规律实现矿业权价值。自由流转, 政府往往以财政投入为由, 将探矿风险溢价收益部分无偿全部占有极大地打击了地勘单位找矿

的积极性。我国探矿权获取和探矿成果处置及收益分配制度缺陷, 导致产生地勘成果产权缺失与激励问题, 地勘单位很难成为真正意义上的企业⁴。

1.2 当前的财务管理与现代企业制度不相适应

多年来地勘单位实行的是计划经济, 其财务管理注重的是如何花钱, 如何要钱, 其资金及其结构都由国家财政和银行统一规定, 并且由国家直接管理。但是作为一个企业, 它首先应该考虑的是如何实现资金价值的最大化、筹资渠道、如何用最小的成本去获取最大的经济利益⁵。因此当前的财务管理与现代企业制度不相适应。

1.3 国有资产流失严重

目前, 地勘单位普遍推行承包经营制度, 但由于承包经营制度不健全、措施不配套, 对承包经营前后的评估缺乏客观的标准, 而且解决不了如何科学地确定承包对象、承包基数等问题, 造成承包者侵吞国有资产大发其财。同时由于承包者不拥有资产所有权, 上级主管部门又没有很好的措施来监控承包单位, 造成承包经营短期行为, 多发奖金, 少提折旧, 该摊费用不摊, 成本不实, 虚盈实亏, 分配向个人倾斜, 侵犯国家权益⁶。

1.4 缺乏先进的竞争机制

地勘单位中大多数人都都是地勘方面以及相关行业的专业人才, 但是改革成企业以后, 需要的是既懂地质专业又懂企业管理的综合人才。那么就这一点, 地勘单位的人员配备上是有欠缺的。相反, 用原来地勘单位一套的配备人员及设备直接去管理企业, 容易造成政企不分, 权责不明的境况。其次, 地勘单位中的设备资源中有不少已经落后, 不利于同社会上先进的企业进行竞争。

1.5 落后的人事用人制度

长期的事业单位只有离、退休, 没有减员, 人

员队伍只增不减,日益庞大。这样的制度不仅使地勘单位队伍变得越来越冗长,不利用人才的引进和地勘单位的改革,而且造成人力资源成本的增加,给日后地勘单位企业化改革留下沉重的历史负担。

2 地勘单位企业化的建议和应对措施

2.1 政府在矿业权处置上应让利与地勘单位

建议在探矿权设置中,把重点矿种、重点勘查区和远景区的探矿权能以申请在先,或招投标,或协议出让方式配置给国有地勘单位。允许地勘单位自由探矿权依法转为采矿权,鼓励地勘单位勘查与开发一体化,探采选冶一体化。政府通过行政手段给地勘单位配置矿业权,是给地勘单位注入经营资本的有效途径,也是政府为推动地勘单位改革必须付出的改革成本。

2.2 积极推进地勘单位财务产权制度改革

地勘单位要以局为单元实行事企分开运作的管理模式。净化生产经营主体。实行良性资产与不良资产、主业与辅业的分离,对离退休人员及离岗人员进行分流;一部分从事公益性地质工作、管理工作和离退休职工工作明确为地勘事业单位,而其他从事生产经营性的二级单位明确为企业并建立现代企业制度。局管事业,管理离退休人员、待岗人员、职工档案、基地物业和地勘事业费,重点是保稳定;公司管经营,管理直属企业、生产经营、项目投资、技术质量等,重点是谋发展⁶。

2.3 建立健全投资风险、监督和利益机制

建立健全投资风险、监督和利益机制,一是要明确投资主体,要承担投资风险;二是要建立健全经营项目投资监督和利益机制,决策前论证,实施中监督,投产后经营,都纳入管理轨道,形成利益连带关系。论证、决策正确,受到奖励;论证、决策错误,根据造成损失的程度,给予行政、经济处罚,情节严重者要追究法律责任⁵。

2.4 创新企业用人机制,定期对相关人员进行专业培训

创新企业用人机制,一方面通过社会招聘、考核等手段大量引进社会优秀精英、技术骨干,给企业内部注入新鲜血液和新动力,另一方面,对企业内部人员定期进行专业培训,以更新他们陈旧的知识观念,甚至弥补他们缺失的专业知识,这样在以后的工作中起到了事半功倍的作用。

3 结语

在社会主义经济体制下的中国,地勘单位企业化是一个长期而艰巨的任务,它既是一个手段,也是一种结果。然而在其缓慢的发展过程中,出现一些问题是也是必然的。因而解决地问题的根本在于矿业权的处置以及对传统的地勘单位制度如用人机制、财务管理制度以及投资风险、监督和利益机制进行改革,使其符合市场经济运行的规则,符合企业的运行。但是这个过程却不宜过急,有些地方政府不考虑地勘单位的实际承载能力,而将其推向社会,严重违背了事物发展的客观规律,影响了企业的发展和成效⁷。

参考文献 / References

- 1、李俊.地勘单位加速推进企业化的几点思考[J].中国非金属矿工业导刊,2003,(5):6~7.
- 2、邱建平.地勘单位企业化经营中的问题及对策思考[J].地质技术经济管理,2000,22(2):12~17.
- 3、李宏彪.地勘单位企业化经营发展及对策研究[J].老区建设,2010,(12):9~10.
- 4、王仲铎/赖庆林.地勘单位企业化改革与发展之探讨[J].中国国土资源经济,2010,(12):27~31.
- 5、王克敬.地勘单位财务管理如何与企业有效结合[J].青海国土经略,2010,(4):17~18.
- 6、陈京春.地勘单位管理现状探析[J].地质技术经济管理,1997,19(5):32~34.
- 7、张雪芳.地勘单位财务管理体制改革中存在的问题与完善对策[J].当代经济,2010,(5):56~57.